

# INFORME MENSUAL N° 23

## Observatorio de Política Fiscal PBA

FEBRERO | 2019



- *La Administración Pública No Financiera de la Provincia de Buenos Aires finalizó el 2018 con un déficit financiero de \$22.523 millones. Tomado como porcentaje de los Ingresos Totales, este déficit equivale -3,3%, lo que implicó un ajuste de +5,3 p.p. en los últimos dos años.*
- *Los recursos de la PBA reflejaron el impacto del Consenso Fiscal firmado sobre fines de 2017, ya que se incrementaron de modo sensible los Ingresos Tributarios de Origen Nacional (+57,7% nominal anual) pero cayeron las Transferencias Corrientes (-24,1% nominal anual).*
- *Por su parte, la dinámica del Gasto Público reflejó las tensiones a las que se vio sometida la Administración Provincial al calor de las crisis financiera de 2018. En efecto, el pago por intereses de la deuda se incrementó un 97,5% nominal anual en 2018, lo que se compensó con una variación prácticamente nula en las erogaciones de capital (+2,0% nominal anual).*
- *Así, el énfasis en un mayor equilibrio fiscal en un contexto agudización de las tensiones financieras pone en jaque la estrategia de aceleración en la inversión pública que venía desarrollando la PBA desde fines de 2015.*

## Las Finanzas Públicas de la PBA en 2018

Durante el 2018, la Administración Pública No Financiera de la PBA ejecutó Gastos por un total de \$699.889 millones, lo que implicó un crecimiento nominal de 28,4% pero una caída en términos reales de -4,4% anual<sup>1</sup>. Este ajuste en las erogaciones provinciales alcanzó a los Gastos Corrientes (representaron el 95% del total) que cayeron un -2,7% real anual, pero principalmente a los de Capital que se contrajeron un -24,0% real anual.

Por el lado de los Ingresos, también se registró una contracción real de -3,5% anual, con una caída de -3,1% real anual en los Corrientes y de -29,5% en los de Capital. Así, el total de recursos se ubicó en \$674.684 millones, de forma que la PBA finalizó el 2018 con un déficit financiero de \$22.523 millones, es decir, un -24,8% inferior al registrado en 2017 en términos reales.

<b>Cuadro 1.</b> <b>ESQUEMA AIF</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<i>Variación Nominal</i>	<i>Variación Real</i>
<b>I- Ingresos Corrientes</b>	<b>521.584</b>	<b>678.546</b>	<b>30,1%</b>	<b>-3,1%</b>
Tributarios	356.874	492.682	38,1%	2,8%
Contr. a la Seg. Social	87.937	115.462	31,3%	-2,2%
Rentas de la Propiedad	8.336	14.761	77,1%	31,9%
Transferencias Corrientes	61.716	46.828	-24,1%	-43,5%
Otros	6.722	8.813	31,1%	-2,4%
<b>II. Gastos Corrientes</b>	<b>509.869</b>	<b>665.809</b>	<b>30,6%</b>	<b>-2,7%</b>
Gastos de Consumo	278.659	347.503	24,7%	-7,1%
Intereses	20.979	41.443	97,5%	47,1%
Prestaciones de la Seguridad Social	96.047	129.580	34,9%	0,5%
Transferencias Corrientes	114.183	147.284	29,0%	-3,9%
<b>III. RESULTADO ECONÓMICO (I-II)</b>	<b>11.715</b>	<b>12.737</b>	<b>8,7%</b>	<b>-19,0%</b>
<b>IV. Ingresos de Capital</b>	<b>7.805</b>	<b>7.394</b>	<b>-5,3%</b>	<b>-29,5%</b>
<b>V. Gastos de Capital</b>	<b>41.826</b>	<b>42.655</b>	<b>2,0%</b>	<b>-24,0%</b>
<b>VI. INGRESOS TOTALES (I+IV)</b>	<b>529.389</b>	<b>674.684</b>	<b>29,6%</b>	<b>-3,5%</b>
<b>VII. GASTOS TOTALES (II+V)</b>	<b>551.695</b>	<b>699.889</b>	<b>28,4%</b>	<b>-4,4%</b>
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>	<b>-1.327</b>	<b>18.920</b>	<b>-1.526%</b>	<b>-1.162%</b>
<b>IX. RESULTADO FINANCIERO (VI-VII)</b>	<b>-22.306</b>	<b>-22.523</b>	<b>1,0%</b>	<b>-24,8%</b>

Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio de Economía de la PBA

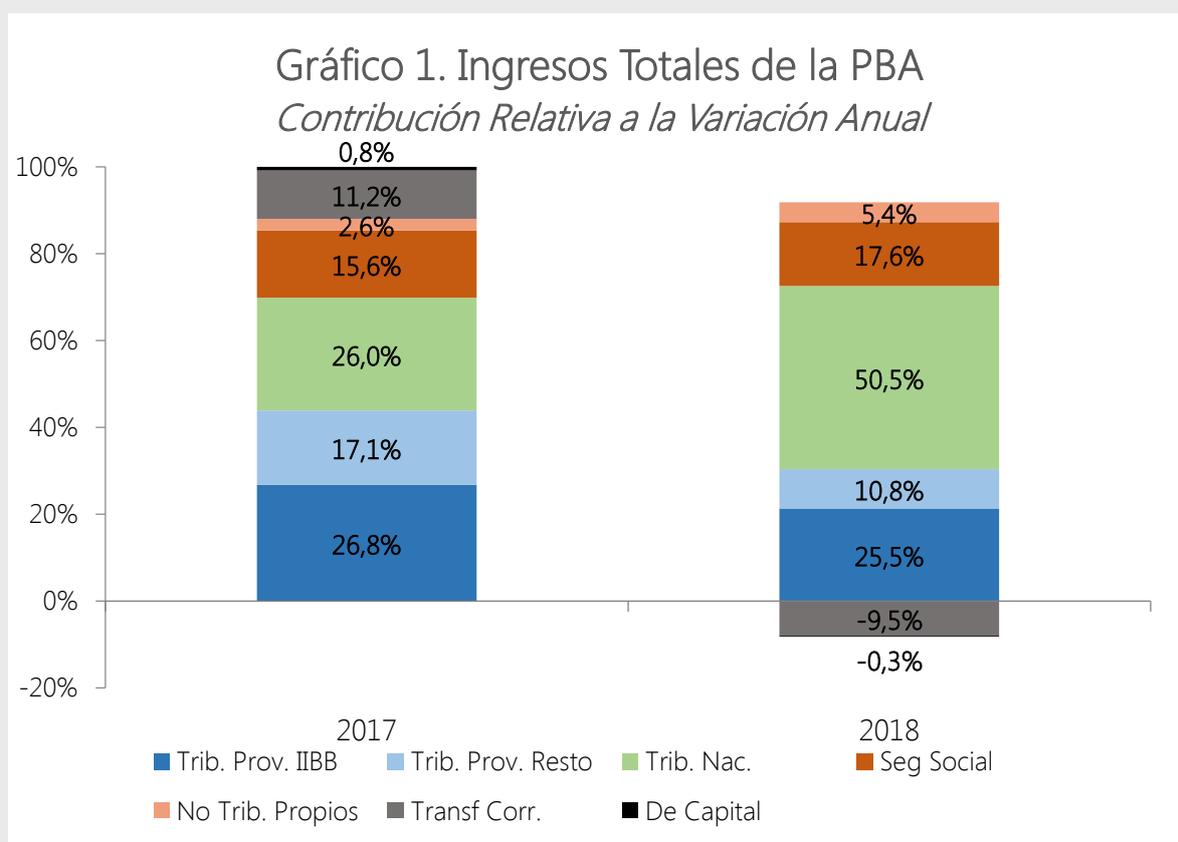
Tomado como porcentaje de los Ingresos Total, el Resultado Financiero (RF) de la PBA se ubicó -3,3% en 2018, lo que implicó un ajuste de +0,9 puntos porcentuales -p.p.- respecto del RF observado en 2017 y de +5,3 p.p. en relación a 2016 cuando el RF representó -8,7% de los Ingresos Totales.

<sup>1</sup> De acuerdo al INDEC, la inflación promedio en GBA se ubicó en 34,4% durante el año pasado.

## El crecimiento (nominal) en los Recursos de la PBA en 2018

Como se mencionó más arriba, el año pasado la PBA tuvo Ingresos Totales por \$685.940 millones, lo que implicó un incremento nominal de +29,6% respecto del cierre registrado en 2017.

Tal como se observa en el Gráfico 1, los Ingresos Tributarios de Origen Nacional explicaron la mitad del crecimiento nominal de los recursos provinciales. Esta realidad reflejó el impacto en las arcas provinciales del Consenso Fiscal firmado sobre fines de 2017<sup>2</sup>, que modificó el esquema de coparticipación del Impuesto a las Ganancias incrementado los recursos que recibe por Coparticipación la PBA.



Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio de Economía de la PBA

Nótese que en línea con este cambio, las Transferencias Corrientes generaron un aporte negativo al crecimiento de los recursos provinciales de -9,5%, cuando en 2017 habían explicado el 11,2% del incremento en los recursos.

En gran medida, esta caída de las Transferencias se explicó por aquellas de Origen Nacional y son la contrapartida del cambio mencionado en los tributarios nacionales. En efecto, desde fines de 2015 y hasta 2017, la PBA recibía un fuerte apoyo financiero del

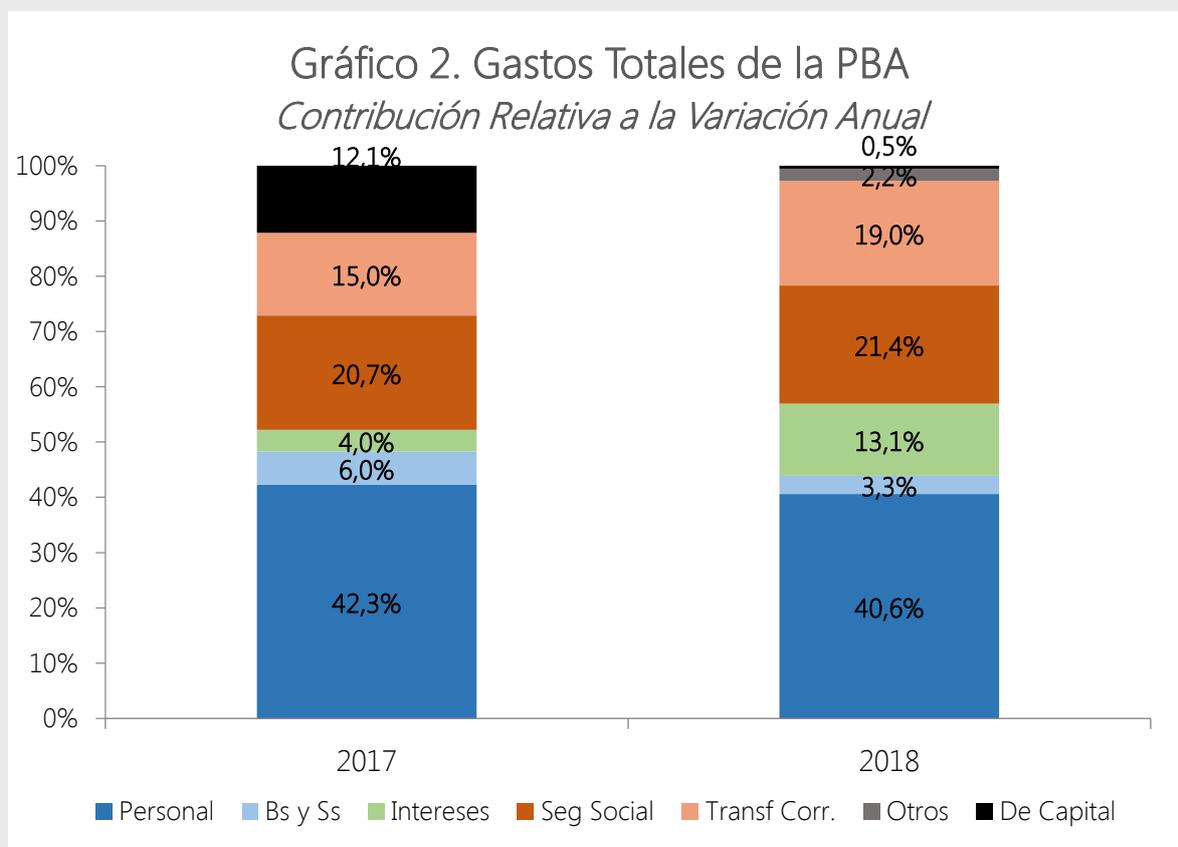
<sup>2</sup> Sobre este punto, se puede consultar nuestro informe mensual N° 20 en <https://depit.unpaz.edu.ar/ObservatorioFiscalPBA>.

Gobierno Nacional mediante transferencias que al firmarse el Consenso Fiscal pasaron a representar ingresos tributarios<sup>3</sup>.

## El crecimiento (nominal) en los Gastos de la PBA en 2018

La dinámica del Gasto Público en la PBA reflejó las tensiones a las que se vio sometida la Administración Provincial al calor de las crisis financiera de 2018.

En efecto, la estrategia de endeudamiento en moneda extranjera iniciada en 2016, colapso ante el cierre de los mercados financieros e impulso al alza las erogaciones por pago de intereses de la deuda que por sí solos explicaron un 13% del crecimiento nominal en los gastos de la PBA (este valor contraste con una incidencia de sólo 4% en el crecimiento de 2017).



Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio de Economía de la PBA

Como contrapartida, la fuerza del ajuste en el gasto recayó sobre la inversión pública que se mantuvo prácticamente sin cambios en términos nominales respecto de 2017. Así, si en 2017 el Gasto de Capital había explicado el 12,1% del crecimiento en el Gasto total de la PBA, en 2018 este aporte se redujo prácticamente a sólo 0,5%.

<sup>3</sup> Cabe mencionar adicionalmente, que en 2018 los ingresos tributarios por Ingresos Brutos crecieron un 26,3% nominal anual, aportando algo más de un cuarto en el crecimiento de los recursos provinciales.

De este modo, resulta evidente que el énfasis en un mayor equilibrio fiscal en un contexto agudización de las tensiones financieras pone en jaque la estrategia de aceleración en la inversión pública que venía desarrollando la PBA desde fines de 2015.